

Ecuador
Evaluación Intermedia

Ventana Temática: Cultura y Desarrollo

**Título del Programa: Desarrollo y Diversidad Cultural para la
Reducción de la Pobreza y la Inclusión
Social (PDC)**

PLAN DE MEJORAS DE LAS RECOMENDACIONES DE LA EVALUACION INTERMEDIA PROGRAMA DESARROLLO Y DIVERSIDAD CULTURAL

Recomendación de la Evaluación A Se recomienda hacer todo lo posible para acompañar procesos de diálogo político a nivel nacional y local sobre la implementación de la Convención 169 de la OIT y en particular sobre el tema del pluralismo jurídico. En este marco se recomienda fortalecer los vínculos ya existentes con el programa regional de la OIT sobre la implementación de la Convención para seguir apoyando procesos participativos, adaptando los momentos y medios a la coyuntura política y aprovechando de la credibilidad de la ONU como organismo multilateral políticamente neutral.

Respuesta de la gestión del Programa Conjunto: Con la finalidad de dar continuidad al proceso de asistencia técnica iniciado por OIT, se ha invitado a una misión de la OIT para el mes de octubre, en donde se tendrán como temas claves la construcción de una metodología de consulta previa y el fortalecimiento del proceso de consulta de la ley de articulación de la justicia indígena y ordinaria.

Acciones clave	Plazo	Responsable/s	Seguimiento		Observaciones
			Comentarios	Estado	
A.1. Facilitación de espacios de diálogo y negociación con las organizaciones indígenas, nacionales y locales. Ampliar la participación de pueblos y nacionalidades en los comités de gestión del PDC	Inicia noviembre, permanente	CN, CPs, Ministerio Patrimonio y otros ministerios	Se coordinó Foro Internacional sobre Estado Plurinacional con varias organizaciones indígenas y afroecuatorianas, así como con Secretaría de Pueblos y Participación Ciudadana.	Concluido	Producto de este foro internacional se acordaron nuevas acciones y el Ministerio de Patrimonio ha requerido que se tiendan más puentes con organizaciones de pueblos y nacionalidades
A.2. Fortalecer la relación del PDC con OIT, intercambio de experiencias con programas similares.	Oct-10	PNUD	Visita realizada en noviembre de 2010, reunión mantenida con Lilian Landeo.	Concluido	Se cuenta con Ayuda Memoria de esta reunión y cartas que verifican intercambio de notas con miras a concretar la cooperación.

A3. Construir agenda de trabajo para el 2011	Noviembre y febrero	PNUD, Ministerios	En el mes de mayo de 2011 MCP firmó el Plan de Trabajo con OIT para la obtención de asistencia técnica en la construcción de una metodología de consulta previ y la difusión de los derechos colectivos de pueblos y nacionalidades.	Concluido	Se cuenta con Plan de Trabajo firmado con OIT.
Recomendación de la Evaluación B: seguir apostando a los Comités Provinciales de Gestión y Apoyo como espacios de articulación y diálogo entre Estado, sociedad civil y sector privado, y de ir involucrando progresivamente los Gobiernos locales con un rol más protagónico de convocatoria y coordinación, para que los Comités se vayan institucionalizando y consolidando, más allá del ciclo de vida del Programa.					
Respuesta de la gestión del Programa Conjunto: fortalecer el espacio de articulación institucional conocido como Comité de Gestión y Apoyo del PDC, ampliando la convocatoria a nuevos actores políticos y sociales, fortaleciendo la dinámica de trabajo con los gobiernos autónomos descentralizados y representantes de los pueblos y nacionalidades					
Acciones clave	Plazo	Responsable	Seguimiento		Observaciones
			Comentarios	Estado	

<p>B.1 Fortalecer los Comités Provinciales a través de la ampliación de la convocatoria hacia otras autoridades provinciales, para tratar la incidencia del Programa en el territorio y la inclusión de nuevos temas</p>	<p>Dec-10</p>	<p>CP, Ministerio Patrimonio</p>	<p>Se realizó una convocatoria a los Comités Provinciales entre los meses de febrero y marzo, en donde se identificaron estrategias de sostenibilidad de estos espacios y se identificaron las instituciones locales que se responsabilizarían de dar continuidad a estos espacios.</p>	<p>En implementación permanente</p>	<p>En cada una de las provincias en donde trabaja el Programa, se identificaron diferentes formas y actores para la sostenibilidad del espacio. Existe también mucho interés de la cooperación internacional de aprovechar estos espacios creados por el Programa Desarrollo y Diversidad Cultural.</p>
<p>B.2 Institucionalizar el programa, con los gobiernos comunitarios, transferir la coordinación a un GAD con el que el PDC tiene trabajo desarrollado</p>	<p>Feb-11</p>	<p>Programa PDC, GAD</p>	<p>El PDC desarrollo el plan de sostenibilidad de los emprendimientos en donde se identifican acciones por cada uno de los proyectos para que se busque su sostenibilidad. En la provincia de Esmeraldas el Consejo Provincial acordó con el PDC realizar labores de acompañamiento a los emprendimientos productivos.</p>	<p>En implementación permanente.</p>	<p>Durante el segundo semestre de 2011 se realizarán todas las acciones contempladas en el plan de sostenibilidad de los emprendimientos, para alcanzar sus sostenibilidad.</p>

B.3 Definir y acordar lineamientos de operación del Comité Provincial de Desarrollo Intercultural, para su operativización.	Apr-11	GAD, PDC	Se cuenta con protocolos de funcionamiento de estos Comités que han sido socializados y que en la próxima reunión de los Comités provinciales serán validados.	En implementación	Durante el segundo semestre de 2011 el PDC presentará a los comités provinciales su propuesta de protocolos de funcionamiento para que sean conocidos y validados, pero sobre todo sea utilizados.
B.4. Sistematizar la experiencia de seguimiento participativo y socializarla con los otros programas y Secretaría del Fondo ODM.	Noviembre - Diciembre	OCR - PDC	Recursos del Secretariado para la OCR.	En preparación	La OCR abrió en el mes de junio la convocatoria para iniciar el proceso de selección de los consultores que realizarán esta actividad.
Recomendación de la Evaluación C: Se recomienda que las Agencias de la ONU hagan todo lo posible para avanzar rápidamente en la búsqueda de soluciones locales para armonizar los procedimientos administrativos y para hacer más eficiente el manejo de la información y la comunicación interna al programa. En particular, se recomienda definir un protocolo compartido para el relacionamiento con las comunidades y evitar demandas y canales paralelos de comunicación, al interior del PDC, para reducir el costo de transacción para los actores involucrados. En la búsqueda de estas soluciones se sugiere de intercambiar ideas y experiencias con otros países donde se ejecutan Programas del F-ODM; para tal efecto, se sugiere utilizar también el espacio virtual que el Secretariado del Fondo ha creado en Tema Works (el portal de manejo de conocimientos del F-ODM)					
Respuesta de la gestión del Programa Conjunto: Se recopilarán buenas prácticas sobre gestión conjunta de las agencias de Naciones Unidas en los programas financiados por el Fondo ODM. Paralelamente se construirá un protocolo de relacionamiento único en donde se visibilice a la contraparte nacional, a los coordinadores provinciales, al Sistema de Naciones Unidas y se definan los protocolos de comunicación entre las agencias, los coordinadores del PDC y los beneficiarios titulares de derechos.					
Acciones clave	Plazo	Responsable	Seguimiento		Observaciones
			Comentarios	Estado	

C.1. Revisión y análisis de buenas prácticas de otros programas del Fondo ODM en Ecuador y la Región	Noviembre	OCR	OCR está trabajando en sistematización	En preparación	La OCR tiene la responsabilidad de realizar la sistematización de estas buenas prácticas.
C.2 Preparación de protocolo de relacionamiento entre agencias con la comunidad: rol de los CPs, armonización de mensajes, mecanismos de desembolsos a los emprendimientos, instrumentos de monitoreo y seguimiento.	Diciembre 2010 - febrero 2011	Agencias, PDC	Se cuenta con una propuesta de protocolos de relacionamiento que está en conocimiento del Ministerio Coordinador de Patrimonio y de las agencias del Sistema de Naciones Unidas.	En ejecución	Durante el segundo semestre de 2011 se realizará su validación.
C.3 Elaborar e implementar un plan de capacitación en gestión financiera (Estrategia Unicas de Capacitación - Esc.Formación Empresarial)	Noviembre - Febrero	CP - PDC - Ministerio Coordinador de Patrimonio - Agencias	Se elaboró la estrategia única de capacitación del PDC, en donde se incorporó la gestión financiera de los proyectos.	Concluido	Se espera mejorar la estrategia con los insumos recogidos en esta primera implementación para replicarlos en 2011.
C 4. Elaborar e implementar un plan de capacitación en la generación de informes financieros semestrales para sobre el uso de los recursos del PDC. Tomar la experiencia de Chimborazo con los emprendimientos de los Atapos.	Noviembre - Febrero	CP - PDC - Agencias	Identificadas buenas prácticas, que serán replicadas a todos los emprendimeintos. Ejecutada la capacitación.	Concluido	

4) Fortalecer el uso de instrumentos estandarizados (matrices de seguimiento)	Noviembre - Febrero	CP - PDC - Agencias	Definidas las matrices y en uso para las visitas de seguimiento de los emprendimientos.	Concluido.	
<p>Recomendación de la evaluación D: Se recomienda que la OCR, las Unidades de Coordinación de los 4 Programas del F-ODM y la AGECI trabajen conjuntamente para definir y compartir instrumentos de monitoreo que se enfoquen en mínimos comunes denominadores de información necesaria para la gestión y el seguimiento estratégico de los programas, más que en el control de los insumos. Este esfuerzo podría concebirse como un primer embrión de un sistema de monitoreo de los efectos de los programas de cooperación internacional, liderado y coordinado por AGECI. En esta misma línea, se recomienda que haya más visitas conjuntas de monitoreo entre las agencias de Naciones Unidas y el gobierno.</p>					
<p>Respuesta de la gestión del Programa Conjunto: Sobre la base del sistema de MyE construido por el PDC se deberá ajustarlo conforme los requerimientos de la evaluación intermedia. Este ajuste deberá ser participativo y contar con la presencia de SETECI. Para esto jugará un rol clave la OCR, así como también la Contraparte Nacional del PDC, el Ministerio Coordinador de Patrimonio.</p>					
Acciones clave	Plazo	Responsable	Seguimiento		Observaciones
			Comentarios	Estado	
D 1. Revisión del Sistema de MyE	Octubre	CN - UNFPA - Ministerio Patrimonio	Realizado el diagnósticos del sistema de MyE por parte del equipo de informática del Ministerio Coordinador de Patrimonio y UNFPA.	Concluido	

D 2. Propuesta de mejoras del sistema de MyE	Noviembre	CN - OCR	Plan de mejoras propuesto por el equipo técnico del MCP.	Concluido	Existe un plan de mejoras, sin embargo, en los actuales momentos Gobierno Nacional implementa GPR (software de seguimiento de metas y proyectos), lo cual reduce las posibilidades de que consideren el software desarrollado en el PDC.	
D3 desarrollo y aplicación del sistema, articulación del PDC con instrumentos y herramientas de la Senplades.	Diciembre - febrero	CN - OCR - UNFPA	Ministerio Coordinador de Patrimonio debe dar su aprobación para implementar el sistema de seguimiento.	En preparación	OCR establecerá las coordinaciones necesarias para la realización de esta actividad.	
D 4. Reuniones técnicas de trabajo con SETECI y SENPLADES para armonizar metodologías de seguimiento y evaluación de PC según estrategias del Estado	Noviembre - febrero	OCR - SETECI - PDC - Ministerio Coordinador de Patrimonio	OCR coordinará las reuniones de trabajo con SETECI.	En preparación		
<p>Recomendación de la Evaluación E, Se recomienda que las Agencias involucradas en el apoyo a los emprendimientos productivos reconozcan un papel de liderazgo local a los coordinadores provinciales del PDC, para que estos puedan coordinar mejor sus acciones desde la perspectiva del Programa Conjunto y puedan modular mejor la metodología de trabajo acorde las características culturales de cada provincia.</p>						
<p>Respuesta de la gestión del Programa Conjunto: Esta recomendación puede abordarse con las acciones tomadas en la recomendación No. 3.</p>						
Acciones clave	Plazo	Responsable/s	Seguimiento		Secretariado	
			Comentarios	Estado	Comentarios	Estado

<p>Recomendación de la Evaluación F) Se recomienda buscar aliados estratégicos entre actores nacionales e internacionales, incluyendo posibles sinergias con los otros Programas del F-ODM en Ecuador, para responder a demandas que el PDC ha contribuido a generar, y/o a visibilizar, pero que no puede atender directamente. Esto es el caso, por ejemplo, de la implementación del Plan Contra el Racismo, de la demanda de becas para el acceso a la educación superior de los pueblos indígenas y afroecuatoriano, y de las demandas de los emprendimientos productivos de acceso a crédito y a mercados.</p>						
<p>Respuesta de la gestión del Programa Conjunto: EL Ministerio Coordinador de Patrimonio contratará, a través del PDC, un gerente que se encargue de la implementación del Plan Contra el Racismo, en donde una de las principales acciones será el establecimiento de alianzas estratégicas con instituciones públicas y de la Coperación Internacional para su implementación.</p>						
Acciones clave	Plazo	Responsable/s	Seguimiento		Observaciones	
			Comentarios	Estado		
F 1. Contratación de Gerente de Plan Contra Racismo, como eje de política pública incluyente de los pueblos y nacionalidades	Septiembre	CN, Ministerio Patrimonio, Secretaría de Pueblos	Se contrató un profesional como gerente	Concluido	Al momento el gerente trabaja en las oficinas del Ministerio Coordinador de Patrimonio y se han establecido un comité interministerial de seguimiento de la implementación del PDC.	
F 2. Preparación del Plan Operativo de PCR	Octubre	CN, Ministerio Patrimonio, Secretaría de Pueblos otros ministerios	PCR cuenta con un POA construido participativamente con más de 15 instituciones del Ecuador.	Concluido	EL POA se contruyó con la participación de más de 10 instituciones públicas y organizaciones de los pueblos y nacionalidades.	

F 3. Implementación del POA y establecimiento de alianzas estratégicas	Octubre 2010 - Octubre 2011	CN, Ministerio Patrimonio, Secretaría de Pueblos otros ministerios	Se implementa POA que cuenta con recursos del presupuesto nacional y se han concretado alianzas estratégicas con Coalición de Ciudades contra el racismo.	Concluido	
F 4. Fortalecer la vinculación con la OCR en el marco de la estrategia de país focal	Permanente	OCR - CN	OCR preparará un espacio para difundir el PCR a las agencias de ONU y las ventanas ODM que se ejecutan en Ecuador.	En ejecución	Se han hecho varios acercamientos con las agencias y el Plan contra el racismo a propósito de la planificación por el año internacional de los afrodescendientes. Se espera que OCR abra espacio de intercambio entre Programas Conjuntos para fortalecer esta transferencia del PCR.
<p>Recomendación de la Evaluación G) Se recomienda empezar desde ya la búsqueda de nuevas fuentes de financiación para asegurar una segunda fase del Programa, de manera que se tenga mas tiempo para demostrar la efectividad de las propuestas y modelos de políticas interculturales impulsados por el PDC, hasta que el Estado le asegure su cobertura financiera y su respaldo político institucional.</p> <p>Respuesta de la gestión del Programa Conjunto: Se establecerá una propuesta de lo que será la segunda fase del PDC, así como también se establecerá una agenda de negociación con la CI para buscar el financiamiento.</p>					
Acciones clave	Plazo	Responsable/s	Seguimiento		Observciones
			Comentarios	Estado	

G1. Definir solicitud de asistencia técnica del Ministerio Coordinador de Patrimonio al Sistema ONU para la búsqueda de recursos y AT	Noviembre	CN - Ministerio Coordinador de Patrimonio	Ministra Coordinadora de Patrimonio ha formulado la solicitud al CR de ONU.	Concluido	No existen recursos para la preparación de nueva fase
G 1. Contratación de consultor que facilite la construcción participativa del PDC segunda fase	Jan-11	CN - Ministerio Patrimonio agencias	Se espera aprobación del POA 2011 donde consta un rubro para la preparación e la segunda fase.	Concluido	No existen recursos para la preparación de nueva fase
G 2. Preparación de perfil de proyecto	enero - abril 2011	CN - Ministerio Patrimonio agencias	Ministerio Coordinador de Patrimonio presentó perfil de proyecto a la AECID.	En preparación	Existe posibilidad cierta de que AECID apruebe un financiamiento para dar continuidad a algunas acciones del PDC como negocios inclusivos y fortalecimiento de capacidades en política pública intercultural.

<p>G 3. Preparación de agenda de Cooperación Internacional para gestión del financiamiento, SETECI</p>	<p>Mayo - octubre 2011</p>	<p>CN - Ministerio Patrimonio agencias</p>	<p>Mnisterio Coordinador de Patrimonio cuenta con agenda de Cooperación Internacional del Sector Patrimonial en donde constan varias líneas de interculturalidad que darían continuidad a las acciones del PDC. En POA de 2011 de Ministerio Coordinador de Patrimonio se han incluido algunas líneas para dar conttinuidad al PDC.</p>	<p>Concluido</p>	<p>PDC está apoyando la gestión de la cooperación internacional que realiza el Ministerio Coordinador de Patrimonio con miras a obtener asistencia técnica y financiera. El perfil de la segunda fase del PDC ha sido presentado a varias instancias de cooperación. Es necesario insistir en la necesidad de una segunda fase del PDC.</p>
--	----------------------------	--	---	------------------	---