

GUATEMALA

Consolidando la Paz en Guatemala mediante la prevención de la violencia y gestión del conflicto (MDGF-1957-)



Prevención de Conflictos y Consolidación de la Paz

Presupuesto total:	USD5,500,000		
Presupuesto por Agencia:	UNFPA: 550,194 PAHO: 448,330 UN-HABITAT: 498,620	UNDP: 2,366,826 UNICEF: 720,110 UNESCO: 915,920	
Entidades gubernamentales participantes:	SEGEPLAN, MINGOB, MSPSAS, SBS, SCSPR.		
Fecha de inicio:	Septiembre 03, 2009	Fecha de aprobación:	Febrero 06, 2009
Fecha de fin:	Septiembre 03, 2012	Fecha de firma:	Abril 17, 2009
Evaluación intermedia:		Extensión:	
Desembolsos:	Primer Desembolso: Segundo Desembolso: Tercer Desembolso:	Agosto 31, 2009 Marzo 23, 2011	USD1,588,210 USD2,207,084
Resumen:	<p>En Guatemala las nuevas dinámicas de la violencia surgidas después de 36 años de guerra interna amenazan seriamente la estabilidad político-social, afectan el desarrollo humano y el cumplimiento de los ODM. Desde 1999 la violencia homicida ha crecido 12% anualmente impidiendo el cumplimiento de los Acuerdos de Paz. El programa conjunto contribuirá a consolidar la paz al fortalecer marcos legales, políticas públicas e iniciativas en prevención de conflictos y violencia, así como las capacidades de instituciones Estatales y sociedad civil. Establecerá un sistema nacional de alerta temprana e iniciativas locales y nacionales de prevención de conflictos y violencia, capacitará a funcionarios públicos encargados de políticas relevantes y mejorará la calidad de información presentada por medios de comunicación para contribuir a mejorar la percepción ciudadana sobre el problema. Se dará énfasis a institucionalizar los compromisos pendientes de los Acuerdos de Paz</p>		

Resultados:

- El marco político legal mejorado y en ejecución para atender la conflictividad y las violencias sociales para la consolidación de la paz.
- Las capacidades nacionales y locales mejoradas para la prevención de la conflictividad y para la atención de las causas y manifestaciones de las violencias sociales.



Regiones de Intervención:	Santa Lucía Cotzumalguapa, Cobán y Chiquimula.
ODMs	MDG3 :T3A ; MDG5 :T5B.

Coordinador de Proyecto: Hjalmar Calderón

OCR Punto Focal: Fernando Masaya

Beneficiarios a la fecha: <ul style="list-style-type: none"> • No. Instituciones • No. Mujeres • No. Hombres • No. Grupos étnicos 	Directos 131 3.703 2.915 nd	Indirectos nd 13.398 7.418 nd																									
Estado	Retrasado Este programa comenzó con un retraso de alrededor de nueve meses, derivado de diversos factores, entre los que destaca la sucesión de tres ministros en el M. de Gobernación desde la recepción de los fondos del primer desembolso. Comenzó con los procesos de planificación y revisión de los indicadores en septiembre 2010 y operativamente alrededor de diciembre 2010. Hasta la fecha ha conseguido resultados interesantes aunque sigue arrastrando el retraso inicial, y el contexto de cambio político actual va a suponer retrasos añadidos.																										
Estado de ejecución financiera según informe semestral de julio 2011:	<table border="1" style="display: none;"> <thead> <tr> <th>Periodo</th> <th>TOTAL</th> <th>Transferred</th> <th>Committed</th> <th>Disbursed</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>2009-2</td> <td>5,499,990.00 (100,00%)</td> <td>1,588,210.00 (28,88%)</td> <td>0,00 (0,00%)</td> <td>0,00 (0,00%)</td> </tr> <tr> <td>2010-1</td> <td>5,499,990.00 (100,00%)</td> <td>1,588,210.00 (28,88%)</td> <td>348,691.00 (6,34%)</td> <td>110,608.00 (2,01%)</td> </tr> <tr> <td>2010-2</td> <td>5,499,990.00 (100,00%)</td> <td>1,588,210.00 (28,88%)</td> <td>441,677.00 (8,03%)</td> <td>597,610.00 (10,87%)</td> </tr> <tr> <td>2011-1</td> <td>5,499,990.00 (100,00%)</td> <td>3,815,294.00 (69,37%)</td> <td>424,957.14 (7,73%)</td> <td>1,269,017.50 (23,07%)</td> </tr> </tbody> </table>		Periodo	TOTAL	Transferred	Committed	Disbursed	2009-2	5,499,990.00 (100,00%)	1,588,210.00 (28,88%)	0,00 (0,00%)	0,00 (0,00%)	2010-1	5,499,990.00 (100,00%)	1,588,210.00 (28,88%)	348,691.00 (6,34%)	110,608.00 (2,01%)	2010-2	5,499,990.00 (100,00%)	1,588,210.00 (28,88%)	441,677.00 (8,03%)	597,610.00 (10,87%)	2011-1	5,499,990.00 (100,00%)	3,815,294.00 (69,37%)	424,957.14 (7,73%)	1,269,017.50 (23,07%)
Periodo	TOTAL	Transferred	Committed	Disbursed																							
2009-2	5,499,990.00 (100,00%)	1,588,210.00 (28,88%)	0,00 (0,00%)	0,00 (0,00%)																							
2010-1	5,499,990.00 (100,00%)	1,588,210.00 (28,88%)	348,691.00 (6,34%)	110,608.00 (2,01%)																							
2010-2	5,499,990.00 (100,00%)	1,588,210.00 (28,88%)	441,677.00 (8,03%)	597,610.00 (10,87%)																							
2011-1	5,499,990.00 (100,00%)	3,815,294.00 (69,37%)	424,957.14 (7,73%)	1,269,017.50 (23,07%)																							
Principales logros: (por resultado)	Progreso en resultados: <u>R1. El marco político legal mejorado y en ejecución</u> <ul style="list-style-type: none"> • Política Nacional de Seguridad está en proceso de aprobación en la actualidad. PNS en aprobación y publicación del “Reglamento de la Ley marco del sistema nacional de seguridad” que institucionaliza a la ST-CNS y al INEES, permitiéndoles iniciar operaciones. • El Sistema Nacional de Diálogo Permanente; se ha diseñado e iniciado la institucionalización del Sistema de alerta temprana para la prevención de la conflictividad y violencias sociales. Se conformó la Comisión para la creación del Ministerio de Seguridad y Justicia. Se ha fortalecido la operatividad del SNDP generando procesos de diálogo-negociación recuperando la gobernabilidad en áreas de conflicto. COPREDEH impulsa la creación de la Comisión Municipal de gestión de conflictos y se avanzó en el diseño del Sistema de Alerta Temprana para la prevención de conflictos sociales de manera coordinada entre SNDP-MINGOB-COPREDEH-SAA • Política Nacional de Promoción y Desarrollo Integral de las Mujeres y del Plan de Equidad de Oportunidades en el MSPAS y MINEDUC: Se ha mejorado su aplicación. Se han fortalecido las capacidades de la PNC con relación al compendio de leyes y convenios para la aplicación de los derechos de la mujer y prevención del delito. Establecimiento de unidades especializadas en MSPAS y MINEDUC en género y etnia y planes de implementación. Diseño y aplicación de protocolos de atención a víctimas de la violencia (en MSPAS-PNC) en el marco del PLANOVI <u>R2. Las capacidades nacionales y locales mejoradas para la prevención</u> <ul style="list-style-type: none"> • Sistema de monitoreo de políticas públicas sobre violencia y conflictividad: en fase de diseño. • Diseño del Sistema de coordinación, análisis y gestión de conflictividad con enfoque DD.HH, género y pertinencia cultural. Fortalecidas capacidades técnicas a nivel nacional y local. establecimiento del modelo de atención integral con énfasis en salud mental y un observatorio municipal de lesiones por violencia • Planes de seguridad. Se fortalecen las capacidades técnicas municipales para su elaboración. Elaboración de planes interinstitucionales y de seguridad, conjuntamente con COMUSE en Santa Lucía Cotzumalguapa y Cobán y promoción de la política de prevención del delito • Enfoque Epidemiológico de las Desigualdades promovido y se implementa la vigilancia 																										

	<p>epidemiológica.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Estrategia de Educación Integral en Sexualidad y Prevención de la Violencia impulsada. <p>Se realizaron talleres de capacitación, socialización y sensibilización en: prevención de violencia, diálogo para la resolución de conflictos, implementación protocolos de salud para atención a víctimas de violencia y vocería.</p> <p>Se está implementando la Estrategia de Comunicación e Incidencia para una cultura de paz.</p>
--	---

Valoración sobre la inclusión de la perspectiva de género en el PC y sus herramientas de gestión (ejemplo):

La estrategia de comunicación e incidencia especifica actividades formativas e informativas sobre violencia contra las mujeres con la PNC y de difusión del Plan Nacional para la Atención y Prevención de la Violencia Intrafamiliar (PLANNOVI). Ambas actividades son a favor de la equidad de género y en total suponen un 3% del presupuesto total de la estrategia.

Observaciones

Declaración de Paris

Liderazgo de la/s institución/es nacional/local:

- El liderazgo y apropiación del programa ha pasado por diferentes fases, en las que la rotación de ministros durante el primer año afectó mucho. Sin embargo el Secretariado ha tenido constancia del apoyo y relevancia que el programa tiene para el Gobierno.
- El modo de trabajo de la mayor parte de las Agencias en este programa es a través de la cuenta única, que implica traspasar los fondos al gobierno y ejecutar a través de procedimientos administrativos nacionales.
- En cuanto a la participación en el diseño todas las instituciones nacionales participaron en el proceso, no siendo el mismo caso para las locales.

Involucramiento de la sociedad civil y ciudadanía:

- La sociedad está involucrada en diagnósticos, diálogos, resolución de conflictos, sensibilización, incidencia y acompañamiento en la formulación de políticas públicas.
- La Mesa Interreligiosa e Intercultural y el movimiento de Artistas de UNESCO por la Paz, están articulando planes de trabajo que incluyen acciones a favor de la construcción de la paz en Guatemala.
- El Movimiento de educación para la paz en Guatemala desde la UNESCO trabaja en la mediación de conflictos coadyuvando a las acciones del PC y se han aglutinado 27 instituciones del sector privado para la ejecución de acciones a favor de la construcción de la paz.
- Los pobladores de 6 municipios participan como protagonistas y voceros de los mensajes clave de la Campaña de valores dirigida a la población. Ha sido liderado por la SCSPR y desarrollada con el apoyo de la red de enlaces y difundida con el apoyo del Sistema de Medios Públicos.

Armonización y alineamiento:

PC contribuye a la consecución de dos efectos del MANUD de Guatemala 2004-2008. Por otro lado, también sintoniza con el MANUD 2010-2014, que contempla como quinta área de cooperación: Estado de Derecho, Justicia y Seguridad.

El PC apoya el Plan de Gobierno de la Unidad Nacional de la Esperanza. De igual manera, los objetivos del PC armonizan con los planes de desarrollo a nivel municipal y regional de las zonas de influencia.

Elementos innovadores en rendición de cuentas:

Unidos en la Acción

Elementos innovadores en armonización de procedimientos y de gestión:

Todavía en el informe correspondiente al primer semestre 2011 se indica la existencia de dificultades derivadas de falta de coordinación entre las diferentes agencias del SNU.

Rol de la OCR y sinergias con otros PCs:

La OCR tiene una función de seguimiento y acompañamiento de los programas conjuntos a nivel país. Hay un punto focal designado para el programa y se organizan Comités interventana.

	<p>Coordinación interagencial:</p> <p>La estrategia de Coordinación Interinstitucional e Interagencial en los municipios de intervención del Programa todavía no ha sido aprobada, pendiente de incorporar aportaciones por parte de la Agencias implicadas. El documento con el que se trabaja en la actualidad describe los principios conceptuales del enfoque de Ciudades Seguras y el organigrama básico de implementación de la estrategia, sin bajar a niveles más concretos.</p>
<p>Sostenibilidad (acciones concretas y estrategias de asociación)</p>	<p>Plan de sostenibilidad: no</p> <ul style="list-style-type: none"> • Se han suscrito convenios entre instituciones para la operatividad y sostenibilidad de las acciones en: SEPREM/MINEDUC/SCSPR, SEPREM/MSPAS, CONAPREVI/MINGOB, SIAS/CDC (ATLANTA). • El INEES y la STCNS han realizado gestiones para operar con presupuesto nacional. • Las directrices de atención de las violencias basadas en género están en proceso de institucionalización en MINGOB. • Apropiación del Modelo de ciudades más seguras por las autoridades municipales, COMUSE en Santa Lucía Cotzumalguapa. • El trabajo que se ha venido realizando con organizaciones de la sociedad civil para la prevención de la violencia y la construcción de una cultura de paz en el país, favorece la exigibilidad de los titulares de derechos, la institucionalidad en el país y en el marco que garantice la sostenibilidad de los resultados. •
<p>Escalabilidad e innovación</p>	
<p>Factores externos/ acciones de mitigación</p>	<ul style="list-style-type: none"> • La coyuntura post-electoral continuará siendo un factor de riesgo en función de la cultura institucional del país. La experiencia es que los cambios de gobierno generan cambio de autoridades en los niveles ministeriales y directivos, lo que provoca pausas en la ejecución al inicio de la nueva administración de gobierno; por lo que se prevé realizar una estrategia para la transición y sostenibilidad de las políticas y acciones apoyadas por el PC con nuevas autoridades, que se construirá con el aporte de las contrapartes y el equipo de coordinación del PC. • El SNU y en particular el PNUD van a facilitar un proceso ordenado de transición entre el Gobierno saliente y el entrante, que permitirá asegurar ciertos niveles de continuidad en los programas de trabajo, incluyendo esta Ventana.
<p>Comunicación e incidencia</p>	<p>Plan C&I: si</p> <ul style="list-style-type: none"> • La estrategia busca acelerar el progreso de los ODM mediante una Cultura de paz fortalecida con enfoque de género y pertinencia cultural. • Se plantean tres resultados: Incrementar la sensibilidad y apoyo a los ODM y al F-ODM, aprovechar los programas conjuntos como plataforma para obtener mayores resultados y procurar la rendición de cuentas y transparencia. • La estrategia aglutina a todos los socios en la ejecución teniendo como principales audiencias: en el ámbito interno, los colaboradores de agencias y socios nacionales; a lo externo, las autoridades municipales y locales, líderes de opinión, medios de comunicación social, beneficiarios y la población en general. • La estrategia se orienta principalmente en hacer la comunicación a través de las actividades y foros propios de las comunidades y de su contexto cultural. Se ha logrado llevar un proceso exitoso en el cual la comunicación ha sido una herramienta valiosa en procesos pedagógicos y de formación en los temas abordados por el PC. • Como actividad estratégica se encuentra la conformación de la Red de comunicadores que impulsa una campaña de valores que busca la participación y el compromiso ciudadano a nivel local, así como el fortalecimiento del Sistema de Medios Públicos. • Uno de los retos es diseñar e implementar herramientas de medición que permitan conocer los niveles de incidencia, especialmente en la niñez y juventud, en cuanto a percepciones y cambio de actitud sobre la temática abordada y los ODM. • Se cuenta con un componente que permite articular acciones con otras Ventanas en el país.

Seguimiento y Evaluación	<ul style="list-style-type: none"> • Los indicadores de la formulación original, en términos generales, carecían de concreción y, en los casos en que eran concretos y medibles, no eran técnicamente adecuados, ya que se recurría excesivamente a la definición de indicadores que en realidad eran actividades o productos. Por otro lado, no se incluían indicadores sensibles a las relaciones de género. • Se hizo una revisión de la matriz de indicadores mejorándola sustantivamente, pero todavía reflejando la fragmentación de las intervenciones. • Es importante asegurar que existe un sistema de seguimiento hacia resultados 	
Misiones de seguimiento del Secretariado:	Fechas: Octubre 2009, Diciembre 2010	Miembro/s: Jose Antonio, Regina Gallego
Evaluación de medio término:	Evaluador/a: Carlos Carravilla Periodo: en proceso desde julio 2011 Informe de evaluación/plan de mejora: link	