



## Panamá

Ficha país, Abril 2013

El F-ODM en Panamá	
<b>Programas conjuntos:</b> 4	<b>Presupuesto total:</b> USD 17,634,092
<b>Integrantes del Comité Directivo Nacional F-ODM:</b>	
Información por Programa	
<b>Programa</b>	<i>“Red de Oportunidades Empresariales para Familias Pobres”</i>
<b>Ventana temática</b>	Desarrollo y Sector Privado
<b>Presupuesto</b>	USD 5,143,115
<b>Agencias participantes</b>	PNUD, FAO, ONUDI, UNCTAD, OMT.
<b>Entidades gubernamentales participantes</b>	Ministerio de Desarrollo Agropecuario, Autoridad del Turismo de Panamá, Ministerio Comercio e Industrias, Autoridad de la Pequeña y Mediana Empresa, Ministerio de Economía y Finanzas.
<b>Fechas</b>	Diciembre 18, 2009 – Junio 17, 2013
<b>Regiones de intervención</b>	Coclé, Herrera, Veraguas y Chiriquí.
<b>Resumen del programa</b>	
<p>Este programa conjunto ha querido contribuir a reducir los niveles de pobreza en especial en las zonas rurales, apoyando a la población pobre a iniciar nuevos micro emprendimientos sostenibles con énfasis en los sectores turismo y agropecuario. Específicamente se ha promovido el sector turístico, por su capacidad integrador de ofertas comerciales procedente de otros sectores (artesanía, agro, logística, comercio por menor, entretenimiento, pesca, y deporte, entre otros). Pensar en el turismo como eje permite fusionar las actividades productivas y económicas del territorio, incluyendo actividades que se consideran intangibles como la cultura y el folklore. En general, con este programa conjunto se pudo observar como una suma de diversas iniciativas agrícolas, turísticas y artesanales y sus respectivos actores públicos y privados pudieron organizar y articularse para impulsar el desarrollo</p>	

económico local en las zonas de intervención.

Adicionalmente capacitaciones y acompañamientos ofrecidos dentro del marco del PC han brindado a los beneficiarios técnicas y destrezas que les han permitido incursionar en mercados locales, y en algunos casos a nivel internacional. El apoyo en la creación de estructuras organizativas y asociativas en comunidades rurales ha servido para aumentar la ventaja comparativa y competitiva de esos grupos en el mercado. En algunos casos estas capacitaciones y acompañamiento técnico ya han representado fuentes de ingreso adicionales para las familias involucradas.

Este proceso también ha apoyado a los gobiernos e instituciones locales a analizar el valor del turismo rural como un elemento importante para traer recursos adicionales para las comunidades en las áreas de intervención. En algunos casos esto resultó en la inclusión de recursos para el tema de turismo rural en los presupuestos de los gobiernos locales (Alcaldía de la Pintada), de instituciones nacionales o de entidades académicas a nivel local (Universidad del Trabajo en Penonomé). En otros, asociaciones comunitarias creadas y empoderadas a través del programa conjunto, formadas por personas humildes y principalmente productores de bienes artesanales y servicios turísticos, con un enorme esfuerzo personal y familiar han aportado recursos propios para comprar terreno para la construcción de facilidades turísticas.

#### **Algunos logros destacados**

- **Creación de las Rutas de turismo rural** (agroturismo, turismo cultural y ecoturismo) en Coclé (La Pintada y Penonomé) y Santa Fe de Veraguas. Se han realizado diferentes inversiones en equipamiento, y microfinanzas para pequeños empresarios. Se validó la Ruta turística en Coclé con 5 tour operador de nivel nacional.
- Fortalecida la **Mesa Temática de Turismo y Artesanía en Coclé**. Se está negociando un acuerdo de la Mesa con el Centro Regional Universitario de Coclé (CRUC) y su extensión la Universidad del Trabajo para que asuma la secretaria Técnica de la Mesa.
- **Fortalecidas las capacidades empresariales de los beneficiarios**. En el sector artesanal se ha logrado: a) mejorar la calidad de los productos tradicionales, con un aumento del precio de venta reconocido por el mercado; b) introducir nuevo productos relacionados a la moda, que ha producido la venta de mercancía hasta en los USA c) Se elaboraron catálogos de los productos para incorporar nuevos mercados, d) Se ha fortalecido la organización de los artesanos y se están tramitando sus personerías jurídicas e) Se han formalizado los artesanos a través de su acreditación por parte del MICI (carnet de artesanos).

**Más información**

<http://on.mdgfund.org/YqrBHM>

**Programa**

*“Mejoramiento de la seguridad ciudadana en Panamá - contribuyendo a la construcción social de la Paz”*

<b>Ventana temática</b>	Prevención de Conflictos y Prevención de Paz
<b>Presupuesto</b>	USD 4,000,000
<b>Agencias participantes</b>	PNUD, UNICEF, UNFPA, UNESCO, UNODC.
<b>Entidades gubernamentales participantes</b>	Socio Principal: Programa de Seguridad, Integral (PROSI) del Ministerio de Gobierno y Justicia (MINGOB), Otros asociados: Cámara de Comercio de Panamá, Ministerio de Educación, Ministerio de Desarrollo Social, Municipios de Chorrera, Arraiján y San Miguelito, asociaciones civiles de las tres municipalidades.
<b>Fechas</b>	Septiembre 17, 2009 – Marzo 31, 2013
<b>Regiones de intervención</b>	Ciudad de Panamá. Municipios de Chorrera, Arraiján, San Miguelito.

### **Resumen del programa**

A nivel de la Región centroamericana el crimen y la violencia se han convertido en un obstáculo para el desarrollo. Panamá es uno de los países con más bajo nivel de criminalidad en toda la región Centroamericana, sin embargo en años recientes ha sufrido un incremento en las tasas de violencia general, violencia doméstica y en especial violencia contra la mujer. Si bien el número de homicidios en el país ha disminuido entre el 2009 (cuando se inició el Programa conjunto) y el 2011, el porcentaje de personas que creen que la delincuencia representa una amenaza ha subido, “el 46% de la población panameña expresó que la delincuencia y la seguridad pública es el principal problema del País”. A pesar de esta disminución en homicidios, las tasas continúan siendo muy elevadas. Mientras que el estándar de la Organización Panamericana de la Salud/Organización Mundial de la Salud (OPS/OMS) establece que más de 10 homicidios por cada 100 mil habitantes responde a una pandemia, las últimas cifras presentadas por el Ministerio de Seguridad Pública evidenciaron una tasa de 19.3 homicidios por cada 100 mil habitantes. Adicionalmente, el homicidio es sólo una modalidad de la violencia. Un informe del Ministerio de Seguridad Pública dado a conocer en enero del 2013 indica que “si bien los homicidios a mujeres disminuyeron en un 7.2%, los casos de violencia doméstica se incrementaron”. Igualmente el número de pandillas en Panamá ha aumentado concretamente, los distritos de Panamá y San Miguelito (cubiertos por el Programa) sufren de una alta presencia de pandillas con un 42% y 19% respectivamente. Elementos como maltrato, el robo, la violencia doméstica y de género son evidencia de que existe un estado general de violencia.

El Programa Conjunto propuso intervenciones a nivel local paralelas a las intervenciones de carácter nacional, lo que provocó una diversidad de interlocutores líderes y lideresas comprometidos; que trabajaron de forma articulada y eficiente. Se contribuyó a la prevención social de la violencia y el delito; a través de tres líneas de intervención. En primer lugar se apostó por la mejora de la disponibilidad de información creíble y legítima sobre la situación de violencia. Esto para mejorar las capacidades de intervención del gobierno. Esto se hizo mediante la instalación de un observatorio de la violencia nacional y tres a nivel local. Por otro lado, se intervino desde el punto de vista de la

capacitación, tanto a funcionarios en materia de prevención de conflictos frente al control de la violencia, y a los ciudadanos en materia de cultura de paz. Por último se completó la estrategia de intervención con la inclusión de actividades orientadas a mejorar la cohesión social, que bien podían ser recuperación de espacios públicos o la conformación de redes de jóvenes para la realización de actividades de sensibilización.

#### Logros Principales

- Mejorada la disponibilidad de información sobre violencia a través de la creación del **Observatorio de Seguridad Ciudadana** en la Cámara de Comercio, Industrias y Agricultura de Panamá. También se han fortalecido observatorios locales en Arraiján, La Chorrera y San Miguelito. Se han presentado cuatro informes, y aplicado encuestas de victimización y percepción de la violencia que sirvieron para la formulación de políticas públicas, como por ejemplo el diseño de campaña en la Ciudad de Panamá para prevenir los delitos.
- **Capacitación de funcionarios.** El programa ha creado y activado desde el año 2011, el **diplomado en “Gestión de Políticas Públicas en Seguridad Ciudadana”** con el Instituto de Criminología de la Universidad de Panamá. SE han formado funcionarios/as de las instituciones responsables de la seguridad, de la Policía Nacional, gobiernos locales, académicos/as y organizaciones de la sociedad civil. El diplomado continúa impartándose más allá del programa.
- **A nivel local,** destaca la constitución de los **Comités de Seguridad Ciudadana** en Arraiján y La Chorrera con sus planes participativos de seguridad local, también se puede resaltar la creación de **red de jóvenes** a nivel local, como actores clave de los planes de seguridad local. Los jóvenes de esta red han sido formados y han realizado numerosas actividades sociales sobre temas género, seguridad ciudadana, derechos humanos y participación ciudadana, planificación estratégica. El programa ha dado un primer empuje para resaltar su rol en las municipales en contener la violencia y prevenirla.

<b>Más información</b>	<a href="http://on.mdgfund.org/10Yd73s">http://on.mdgfund.org/10Yd73s</a>
------------------------	---

<b>Programa</b>	<i>“Incorporación de medidas de adaptación y mitigación del cambio climático”</i>
-----------------	---

<b>Ventana temática</b>	Medio Ambiente y Cambio Climático
-------------------------	-----------------------------------

<b>Presupuesto</b>	USD 3,994,982
--------------------	---------------

<b>Agencias participantes</b>	PNUD, FAO, OPS/OMS, PNUMA.
-------------------------------	----------------------------

<b>Entidades gubernamentales participantes</b>	Autoridad Nacional del Ambiente (ANAM), Ministerio de Desarrollo Agropecuario (MIDA), Sistema Nacional de Protección Civil (SINAPROC) y Ministerio de Salud (MINSAs).
--	---

<b>Fechas</b>	Julio 7, 2008 – Marzo 31, 2012
<b>Regiones de intervención</b>	Provincia Darién: comarca Emberá ( cuenca Chucunaque), Provincia Veraguas: comarca de Ngäbe-Bugleé (cuenca Tabasará ).
<b>Resumen del programa</b>	
<p>Las poblaciones pobres de las áreas rurales de Panamá muestran una gran dependencia de los recursos suelo y agua y son altamente vulnerables a los efectos del cambio climático como la sequía y las inundaciones. Programa Conjunto fue concebido para beneficiar a una población estimada en 150,364 habitantes, incluyendo 76,707 hombres y 73,657 mujeres, según el Censo Nacional de Población y Vivienda de 2000. Se trata de los estratos poblacionales más vulnerables del país, quienes al momento no contaban con estrategias ni recursos para enfrentar las necesidades de un manejo sostenible de tierras y agua.</p> <p>El río Tabasará nace en la cordillera central, en la Comarca Ngäbe y recorre territorios de las provincias de Chiriquí y Veraguas, al suroeste del país, en la vertiente del Pacífico. La cuenca del río Tabasará tiene un área de drenaje de 1,588 km<sup>2</sup>. Se caracteriza por sus llanuras estériles, tierras delgadas con poca productividad y altos niveles de deforestación y erosión. A la degradación por usos de suelo y agua se añade la contaminación causada por las compañías bananeras, hidroeléctricas, oleoductos y explotación petrolera y minera; el latifundismo y la especulación de tierras; la política de desarrollo intensivo del turismo; y el crecimiento poblacional han exacerbado la deforestación y la degradación de territorios y hábitats tradicionales, creando una pobreza “abismal”, según el Banco Mundial.</p> <p>La cuenca del río Chucunaque abarca territorios de la Comarca Embera Wounaan, la Comarca Guna de Wargandi y la provincia de Darién. Allí se da una fuerte presión para deforestar por el avance de las fronteras agrícolas y la migración centripeta, que crean micro-intervenciones por parte de colonos provenientes de otras provincias y por el incremento de habitantes temporales y desplazados que entran ilegalmente desde Colombia. La intervención antrópica está ocasionando cambios significativos en el uso/tendencias de uso de los suelos y recursos, un manejo irregular de los permisos comunales que permiten talar dentro de la Comarca, y la tala indiscriminada en áreas de la cuenca. Los impactos previstos del cambio climático en la cuenca del río Chucunaque están muy relacionados al incremento en la frecuencia e intensidad de los eventos meteorológicos extremos, como inundaciones.</p> <p>Para afrontar los problemas de estas dos regiones, el programa ha implementado medidas de adaptación y mitigación del cambio climático en poblaciones vulnerables a través del manejo sostenible del suelo y la utilización óptima del agua, haciendo énfasis en los sectores agrícola y forestal. El objetivo final es contribuir a incrementar la capacidad de adaptación al cambio climático para contribuir a la sostenibilidad ambiental y a la reducción de la pobreza en las dos cuencas de intervención.</p>	

## Logros Principales

- Desarrollada **Estrategia de gestión integrada para la adaptación y mitigación del cambio climático** que abarca aspectos relacionados con la coordinación interinstitucional y promoción de la participación de las comunidades y sectores claves; la gestión de conocimiento adaptación al cambio climático y la educación y concienciación de actores. Otros aspectos importantes son la gestión comunitaria de riesgos, la promoción de buenas prácticas y la promoción de alternativas financieras para la sostenibilidad a la Estrategia.
- Consolidado **Sistema de Monitoreo Piloto de ambas cuencas integrado** integrado a la Red Hidrometeorológica Nacional operada por la Empresa de Transmisión Eléctrica (ETESA); el Sistema de Alerta Temprana (SAT), coordinado conjuntamente por el Centro de Operaciones de Emergencias de SINAPROC y la Oficina de Análisis, Vigilancia y Pronóstico Meteorológico de la Gerencia de Hidrometeorología de ETESA.
- Aumentada **capacidad de pobladores en la aplicación de técnicas de adaptación al cambio climático en fincas** de producción agrícola de pequeños agricultores que permiten además, mejorar la seguridad alimentaria y los ingresos familiares. Se mejoraron fincas con técnicas de adaptación al cambio climático de pequeños productores en condiciones de vulnerabilidad, aplicando el método aprender haciendo, y como resultado, además del incremento de la capacidad de los agricultores en dichas técnicas, se incrementó la de funcionarios locales.

### Más información

<http://on.mdgfund.org/Zt9OQa>

<b>Programa</b>	<i>“Fortalecimiento de equidad para reducir brechas en servicios públicos de agua Segura y saneamiento”</i>
<b>Ventana temática</b>	Gobernanza Económica Democrática
<b>Presupuesto</b>	USD 4,495,995
<b>Agencias participantes</b>	OIT, OPS/OMS, UNICEF.
<b>Entidades gubernamentales participantes</b>	Ministerio de Salud, Ministerio de Economía y Finanzas, Municipios de Kusapín y Kankintú, Autoridades Tradicionales de la Comarca Ngöbe-Buglé, Centros Educativos Secundaria y Universidad de la Comarca.
<b>Fechas</b>	Julio 17, 2009 – Marzo 31, 2013
<b>Regiones de intervención</b>	9 comunidades de la Comarca indígena Ngöbe-Buglé

### Resumen del programa

El programa planteó como una intervención para disminuir la brecha de inequidades en cuanto el acceso a servicios públicos de agua segura y saneamiento mediante el empoderamiento ciudadano. El

91% de la población indígena de la Comarca Ngöbe-Buglé padece pobreza extrema, según el censo de vivienda de 2010, indica que de las 26,256 viviendas de la comarca 61% no tenían acceso a agua (entubada) y 59% a una solución sanitaria para la eliminación de sus excretas, prevaleciendo como práctica el hacer uso de ríos y quebradas tanto para buscar el agua para consumo humano y otros usos domésticos como para la disposición de excretas. La dispersión de las comunidades indígenas, su movilidad y ubicación en áreas remotas y de difícil acceso encarecen el costo de soluciones sanitarias tradicionales, dificultando la justificación económica de las inversiones y la participación privada.

Valiéndose de un efectivo abordaje intercultural y de género, el programa conjunto ha promovido la equidad al desarrollar capacidades de gestión de los recursos hídricos y ampliar las oportunidades de desarrollo en salud y educación de las poblaciones y sus organizaciones comunitarias en nueve comunidades indígenas del país mediante el fortalecimiento de las organizaciones locales (JAAR); la creación de capacidades locales, la formación de equipos locales para la formulación de Planes de Seguridad de Agua (PSA), la construcción de infraestructuras de agua y saneamiento y el establecimiento de sistemas de gobernanza democrática en agua y saneamiento.

#### **Logros Principales**

- **Garantizado el acceso a agua potable segura** de forma continua a 5,834 personas y saneamiento a dos comunidades. 9 comunidades disponen de agua potable y segura, de forma continua por 24 horas, 2 comunidades (Bisira y Cerro Ñeque), construyeron 79 sistemas de fosas sépticas.
- **Comunidades fortalecidas para la gobernanza de los sistemas de agua y saneamiento:** Juntas Administradoras de Acueductos Rurales debidamente constituidas y con personería jurídica, 9 Planes de Seguridad de Agua elaborados y socializados con la comunidad, un Plan de Manejo de la Microcuenca Bisira, Kankintú y Sirain, elaborados y Reserva Hidrológica de Cerro Ñeque demarcada y protegida por la comunidad.
- Población sensibilizada: Materiales didácticos y audiovisuales, elaborados y adaptados a la cultura ngäbe, 23 brigadas escolares formadas, 50 personas, entre hombres y mujeres, de la comunidad de Bisira capacitados para continuar la sensibilización de los usuarios de los SFS y garantizar su sostenibilidad, Red de adolescentes, formada por 160 jóvenes de 9 a 18 años y red de docentes, formada por 117 educadores.

#### **Más información**

<http://on.mdgfund.org/XNAL62>